



**רשות ניירות ערך**  
הייעוץ המשפטי  
רח' מונטיפיורי 35, תל אביב 65201  
טל': 03-7109811  
פקס': 03-5601041  
[www.isa.gov.il](http://www.isa.gov.il)

07 מאי 2020  
י"ג אייר תש"פ

לכבוד  
גילוי נאות

באמצעות דוא"ל

התנועה להגנה על ציבור המשקיעים (ע"ר)

א.נ,

הנדון: בקשה לקבלת מידע לפי חוק חופש המידע – מידע בעניין תיקון החקיקה בנושא שיפור

#### הדוחות

סימוכין: פנייתך מיום 31.12.19

בתגובה לפנייתכם שבסימוכין לרשות ניירות ערך ("הרשות"), שהתקבלה במשרדנו ביום 31 בדצמבר 2019 ("הפנייה" או "הבקשה הנוכחית") הרינו להשיב לכם כדלקמן:

1. במסגרת פנייתכם לרשות ביקשתם לקבל את המידע הבא בנוגע להליך החקיקה בעניין "שיפור הדוחות" ("המידע המבוקש"):

1.1. כל המסמכים שהובאו לעיון חברי המליאה לקראת ובמהלך ישיבת רשות מספר 10-2014 ("ישיבת הרשות"), מיום 29.10.2014, הנוגעים להצעות תיקוני החקיקה בנושא "דוח הנהלה";

1.2. כל מסמך, לרבות פרוטוקולים, החלטות וסיכומי דיון הנוגעים להמשך תהליך החקיקה

בנושא "פרק דוח הנהלה", שאליו מתייחסים עיקרי הדברים מישיבת הרשות, מאז החלטת המליאה האמורה ביום 29.10.2014 ועד למועד הגשת הבקשה הנזכר בסימוכין;

1.3. כל מסמך, לרבות פרוטוקולים, החלטות, סיכומי דיון והודעות ששיגר סגל הרשות או יו"ר הרשות לחברי המליאה, הנוגעים להשעייתו של תהליך החקיקה האמור בנושא "פרק דוח הנהלה" או לביטולה של הצעת החקיקה בנושא זה;

1.4. כל מסמך הנוגע לכוונת הרשות לפרסם דברי הסבר לעריכת "סקירת הנהלה" ב"פרק דוח הנהלה", לרבות טיוטות ל"דברי הסבר" שעליה הצהיר סגל הרשות בעמוד 7 במסמך "הצעות חקיקה בעניין שיפור הדוחות נוסח מעודכן לאור הערות הציבור" הנושא את התאריך "אדר ב' התשע"ד – מרץ 2014".

2. לאחר בחינת הפנייה והמידע המבוקש, הרינו להודיעכם כי הרשות מצאה **לנכון להיעתר לבקשתכם באופן חלקי**, כפי שיפורט במכתבנו זה להלן.
3. בהתייחס למידע המבוקש כמפורט בסעיף 1.1 למכתבנו זה לעיל – נציין כי החומרים המוצגים למליאת הרשות אינם פומביים, בין היתר, מכוח **סעיף 13 לחוק ניירות ערך וסעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע**. חסיון זה נדרש, בין היתר, על מנת לשמור על מידע הנוגע לצדדים שלישיים שונים וביניהם גם הגורמים המפוקחים על ידי הרשות, וכן לאפשר, את חופשיות הדיון של חברי הרשות ועובדיה בדיונים אלה. בעניין ישיבת מליאת הרשות שבנדון נפנה אתכם למסמך המצורף שפורסם בעקבות ישיבת המליאה<sup>1</sup>, וכן לסיכום עיקרי הדברים מישיבות הרשות המתפרסמים באתר הרשות<sup>2</sup>. לעניין פרסומים נוספים של הרשות בנושא זה, אנו מפנים אתכם לאתר הרשות.
4. בהתייחס למידע המבוקש כמפורט בסעיפים 1.2 – 1.4 למכתבנו זה לעיל, באשר לכל מסמך, לרבות פרוטוקולים, החלטות וסיכומי דיון כמפורט בסעיפים אלה - לא חלה על הרשות חובה למסרם, שכן מדובר במידע בדבר דיונים פנימיים והתייעצויות פנימיות שהתקיימו ברשות בנושא זה **בהתאם להוראות סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע**.
5. ככל שבקשתכם נועדה לברר את המצב החקיקתי העדכני של פרויקט שיפור הדוחות, נציין כי נכון למועד מכתבנו זה, קודמו שתי הצעות לתיקון תקנות ניירות ערך (דוחות תקופתיים ומיידים), התש"ל-1970, המהוות חלק מתיקוני החקיקה שהוצעו במסגרת הפרויקט האמור: – האחת בעניין דוח סולו<sup>3</sup> והשנייה בעניין הכללת שעות ביקורת של רואה החשבון המבקר בדיווח<sup>4</sup>.
6. באמרת אגב, נוסף עוד, כי הגשת הבקשה הנוכחית, יחד עם הגשתן של בקשות חופש מידע רבות נוספות על ידכם לרשות לאחרונה, מטילים על הרשות נטל מכביד, הדורש **הקצאת משאבים בלתי סבירה כאמור בסעיף 8(1) לחוק חופש המידע**, של שעות עבודה מרובות על ידי מספר רב של עובדים לצורך איתור, ריכוז ועיבוד המידע המבוקש בבקשות שהוגשו על ידכם. בכל אלה, יש משום הכבדה ניכרת על הרשות ועל עבודתה השוטפת לאורך זמן. הפסיקה קבעה בהקשר זה, כי חוק חופש המידע לא בא לעולם כדי לשתק את פעילותן של הרשויות הציבוריות, ואף לא נועד כדי שהרשות תקציב לצורך זה זמן וכוח אדם באופן שאינו מידתי<sup>5</sup>.
7. הרשות סבורה כי המענה בתשובה זו, מהווה איזון ראוי בין האינטרסים בבסיס חיסויו של המידע המבוקש למול אלו בבסיס גילוי, כך שמחד ניתן מענה חלקי לפנייתכם, ומאידך נעשה באופן כזה שלא פוגע בעבודת הרשות. לאור כל האמור, ולאחר בחינת מכלול השיקולים

1 ראו לדוגמא את המסמך המצ"ב - [בקישור לפרסום באתר הרשות](#)

2 לעמוד בו מתפרסמים עיקרי הדברים מישיבות הרשות לחצו [כאן](#)

3 קישור לפרסום באתר הרשות -

4 <http://www.isa.gov.il/ges/default.aspx>

5 קישור לפרסום באתר הרשות -

<http://www.isa.gov.il/%D7%A7%D7%99%D7%A7%D7%94%20%D7%95%D7%90%D7%9B%D7%99%D7%A4%D7%94/Legislation/Proposed%20Legislation/Suggestions/cpa10/Pages/default.aspx>

עמ"מ 7744/10 המוסד לביטוח לאומי נ' עו"ד יפית מנגל, סו(1) 116 (2012).

הנוגעים לעניין, אנו סבורים, כי האמור לעיל מתיישב גם עם הוראות **סעיפים 10 ו- 11 לחוק חופש המידע**.

8. בהעדר נסיבות מיוחדות, פנייתכם ותשובת הרשות לה צפויות להתפרסם באתר הרשות.
9. באפשרותכם לעתור כנגד עמדת הרשות, המפורטת לעיל לפי הוראות חוק בתי המשפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000.

בכבוד רב,  
חיה בלנשטוק, עו"ד  
עוזרת בכירה ליועץ המשפטי